

UCHWAŁA NR VII/36/2025
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU GMIN KRAJNY W ZŁOTOWIE

z dnia 18 czerwca 2025 r.

w sprawie uznania wniosku za niezasługujący na uwzględnienie

Na podstawie art. 18b ust. 1 w zw. z art. 69 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. Wniosek w sprawie wprowadzenia zwolnień z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonych grup społecznych uznaje się za niezasługujący na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia wniosku stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia wniosku Przewodniczący Zgromadzenia zawiadomi wnoszącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Zgromadzenia
Związku Gmin Krajny
w Złotowie

Stanisław Wojtuń

Załącznik

do Uchwały nr VII/36/2025

z dnia 18 czerwca 2025 r.

Zgromadzenia Związku Gmin Krajny w Złotowie

Zgromadzenie Związku Gmin Krajny w Złotowie po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji postanowiło uznać wniosek z dnia 5 maja 2025 r. za niezastępujący na uwzględnienie, dzieląc i przyjmując argumenty zawarte w Stanowisku Komisji Skarg Wniosków i Petycji, stanowiącym uzasadnienie dla Uchwały nr 1/2025 w/w Komisji z dnia 27 maja 2025 r. tj:

Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia wniosku o wprowadzenie zwolnień z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla określonych grup społecznych – stanowisko Komisji Skarg Wniosków i Petycji Związku Gmin Krajny

Pismem z dnia 5 maja 2025 r. mieszkańiec Miasta Złotowa zwrócił się do Burmistrza z wnioskiem o wprowadzenie zwolnień z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla określonych grup społecznych. Burmistrz uznał, że organem właściwym w sprawie jest Związek Gmin Krajny w Złotowie i przekazał wniosek do rozpoznania. Wniosek wpłynął w dniu 8 maja 2025 r. Przewodniczący Zgromadzenia Związku Gmin Krajny przekazał go pod obrady Komisji Skarg Wniosków i Petycji, zaś Przewodniczący tej Komisji wyznaczył termin posiedzenia na dzień 27 maja 2025 r. Przedmiotem wniosku było przygotowanie uchwały przewidującej zwolnienie w części lub całości z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi następujących grup mieszkańców: 1) emerytów w wieku 65 lat i starszych, zamieszkujących samotnie lub w gospodarstwach domowych, gdzie wszyscy domownicy spełniają ten warunek; 2) osoby posiadające orzeczenie o niepełnosprawności w stopniu umiarkowanym lub znacznym; 3) rodziny wielodzietne posiadające Kartę Dużej Rodziny; 4) emerytów w wieku 70 lat i więcej – niezależnie od wysokości dochodów. Wnioskodawca powołał się na art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stwierdzając, że gmina ma pełną możliwość organizacyjno-prawną do wprowadzenia w/w ulg, bowiem ustawa nie zabrania zwalniania z opłat innych grup niż wskazanych w tym przepisie. Społecznym uzasadnieniem wniosku było trudne położenie ekonomiczne w/w grup oraz fakt, że emeryci wytwarzają znacząco mniejsze ilości odpadów niż wieloosobowe gospodarstwa domowe. Wnioskodawca przywołał też przykłady miast i gmin, które wprowadziły podobne ulgi wywodząc, że rozwiązania takie są możliwe i skuteczne.

W pierwszej kolejności Komisja rozważyła prawne aspekty możliwości udzielania zwolnień zgodnie z właściwością Związku Gmin Krajny, który realizuje zadanie własne gmin wyłącznie w zakresie organizacji systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w oparciu o przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399 ze zm.). Przepis art. 6k ust 4 w/w ustawy mówi: „Rada gminy (*w naszym przypadku zgromadzenie związku międzygminnego – przyp.*), w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901, 1693, 1938 i 2760), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2023 r. poz. 2424).” Wbrew twierdzeniom wnioskodawcy brak w tym przepisie sformułowania „w szczególności”, co ogranicza możliwość wprowadzenia zwolnień wyłącznie do przypadków w tym przepisie przewidzianych. Potwierdza to również orzecznictwo (przykładowo: Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 13 czerwca 2019 r. I SA/Po 287/19). Zatem możliwe do rozpatrywania jest wyłącznie kryterium dochodowe i kryterium wielodzietności. Wprowadzenie zwolnienia ma charakter fakultatywny i zależy od decyzji podejmowanych na szczeblu lokalnym, w odniesieniu do indywidualnie rozpatrywanej sytuacji gminy czy związku międzygminnego. Pierwotnie pomoc społeczna leży w kompetencjach gmin, zatem wprowadzanie zwolnień przez związek międzygminny, którego jedynym zadaniem jest gospodarka odpadami, przy braku narzędzi do weryfikacji uprawnień po stronie związku, jest niezasadne. Konieczne byłoby wyłącznie bazowanie na oświadczeniach. Zauważenia bowiem wymaga, że deklaracja zawiera ilość osób zamieszkujących daną nieruchomość, a nie imienne ich wskazanie – organy pomocy społecznej dysponują inną bazą danych i innymi możliwościami ich weryfikacji. Zwrócono również uwagę na fakt, że każda gmina ma możliwość wprowadzania programów osłonowych dla różnych grup (bez ograniczeń wynikających z art. 6k ust. 4 ucp), tak jak się to dzieje m. in. w przywołanych we wniosku przykładach miast (Warszawa, Dąbrowa Górnicza) na mocy przepisów o pomocy społecznej. I na szczeblu gmin takie decyzje mogą zapadać. Ponadto wprowadzanie zwolnień dla jednej grupy wiąże się z koniecznością pokrycia brakujących kosztów systemu przez pozostałych jego uczestników. Aktualnie stawki opłat za gospodarowanie odpadami są skalkulowane tak, że z wypracowanej w poprzednich latach nadwyżki finansowane są w części bieżące koszty systemu gospodarki odpadami. Tym sposobem odciążenie finansowe dotyczy

wszystkich uczestników systemu. Kryterium dochodowe wynikające z ustawy jest stosunkowo niskie, zatem osoby kwalifikujące się do takich zwolnień i tak powinny być objęte pomocą społeczną przez organy gminne, zaś opłata za gospodarowanie odpadami jest przecież jednym z podstawowych kosztów utrzymania. Dodatkowo, w indywidualnych przypadkach, Zarząd dysponuje narzędziami wynikającymi z ordynacji podatkowej, a więc możliwością przyznania ulg tj. rozłożenia zaległości na raty bądź w skrajnych przypadkach jej umorzenia. Wymaga to jednak każdorazowo udokumentowania wniosku i rozpatrzenia konkretnej sytuacji.

Wniosek mieszkańca został omówiony wieloaspektowo. Z powyższych względów wszyscy członkowie Komisji jednogłośnie opowiedzieli się za uznaniem wniosku za niezasługujący na uwzględnienie.