



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 2 czerwca 2025 r.

Poz. 4695

UCHWAŁA NR 10.668.2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 21 maja 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr VI/33/2025 Zgromadzenia Związku Gmin Krajny w Złotowie z dnia 23 kwietnia 2025 r. o zmianie uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w części obejmującej:

— w § 1 ust. 1 pkt 4 i 5, w zakresie nadania nowego brzmienia § 2 ust. 2 i 3 uchwały Nr VII/33/2020 Zgromadzenia Związku Gmin Krajny z dnia 17 lutego 2020 r., wyrażenie w brzmieniu: „*miesięczną*”,

— w § 1 ust. 1 pkt 5, w zakresie nadania nowego brzmienia § 2 ust. 3 pkt 3 uchwały Nr VII/33/2020 Zgromadzenia Związku Gmin Krajny z dnia 17 lutego 2020 r., wyrażenie w brzmieniu: „*3) pojemnik o pojemności 1100 l – 246,00 zł*”,

z powodu sprzeczności z art. 6k ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 25 kwietnia 2025 r., Zgromadzenie Związku Gmin Krajny w Złotowie, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 oraz art. 69 ust. 2 i 3 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 3 ust. 2a, art. 6i ust. 1, art. 6j ust. 1 pkt 1 oraz ust. 3, 3b i 3ba oraz art. 6k ust. 3 i ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dokonało zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Związku o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia w dniu 21 maja 2025 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Przepis art. 6k ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi m.in., że rada gminy, w drodze uchwały:

1) dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy;

2) ustali stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 5 ww. ustawy rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 – 1,3 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za pojemnik lub worki o pojemności 120 l przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Jednocześnie stosownie do postanowień art. 6k ust. 3 rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

W § 1 ust. 1 pkt 4 badanej uchwały Zgromadzenie Związku Gminy Krajny w Złotowie postanowiło, że: „*Uchyła się dotychczasową treść § 2 ust. 2, który otrzymuje następujące brzmienie:*

2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik na odpady lub worek w wysokości:

- 1) pojemnik lub worek o pojemności 120 l – 15,60 zł*
- 2) pojemnik o pojemności 240 l – 31,20 zł*
- 3) pojemnik o pojemności 1100 l – 143,00 zł*
- 4) pojemnik o pojemności 7000 l – 910,00 zł.”.*

Natomiast w § 1 ust. 1 pkt 5 badanej uchwały Zgromadzenie Związku postanowiło, że: „*Uchyła się dotychczasową treść § 2 ust. 3, który otrzymuje następujące brzmienie:*

2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik na odpady lub worek, jeżeli właściciel nieruchomości, o których mowa w § 2 ust. 1 nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości dwukrotności stawki, o której mowa w § 2 ust. 2, tj.:

- 1) pojemnik lub worek o pojemności 120 l – 31,20 zł*
- 2) pojemnik o pojemności 240 l – 62,40 zł*
- 3) pojemnik o pojemności 1100 l – 246,00 zł*
- 4) pojemnik o pojemności 7000 l – 1.820,00 zł.”*

Kolegium Izby wskazuje, że w myśl przepisu art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy ma kompetencję do ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek, a nie do ustalenia miesięcznej stawki opłaty za pojemnik lub worek. Natomiast stosownie do przepisu art. 6i ust. 1 pkt 2 ustawy, miesięczna jest opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczona dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy na podstawie stawki w sposób określony w art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zatem określenie „miesięczną” w postanowieniach § 1 ust. 1 pkt 4 i 5, w zakresie nadania nowego brzmienia § 2 ust. 2 i 3 uchwały zmienianej, w sposób istotny narusza wyżej cytowane przepisy prawa.

W § 1 ust. 1 pkt 5, w zakresie zmiany § 2 ust. 3 uchwały z 2020 r., Zgromadzenie Związku ustaliło, iż stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik na odpady lub worek,

jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny wynosi dwukrotność stawki, o której mowa w § 2 ust. 2.

Z § 1 ust. 1 pkt 4 badanej uchwały, w zakresie zmiany § 2 ust. 2 pkt 3 uchwały z 2020 r. wynika, iż stawka opłaty za pojemnik o pojemności 1100 l została ustalona w wysokości 143,00 zł. Zatem stawka opłaty podwyższonej za pojemnik o pojemności 1100 l winna wynieść 286,00 zł (według wyliczenia: $143 \text{ zł} \times 2 = 286 \text{ zł}$). Natomiast zgodnie z zapisami § 1 ust. 1 pkt 5 badanej uchwały, w zakresie zmiany § 2 ust. 3 pkt 3 uchwały z 2020 r., stawka podwyższona za pojemnik o pojemności 1100 l została ustalona w wysokości 246,00 zł.

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ustawodawca określił, iż stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, nie mogą być niższe niż dwukrotna wysokość i wyższe niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy (stawki podstawowej).

Z powyższego wynika, że stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalona w § 1 ust. 1 pkt 5, poprzez nadanie nowego brzmienia § 2 ust. 3 pkt 3 uchwały pierwotnej, tj. za pojemnik o pojemności 1.100 l, jest niższa niż dwukrotność stawki podstawowej.

W ocenie Kolegium Izby wskazana wyżej sprzeczność z przepisami art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ma charakter istotnego naruszenia prawa.

Ponadto Kolegium Izby zwraca uwagę, iż w § 1 ust. 1 pkt 1, w zakresie zmiany § 1 ust. 2 uchwały z 2020 r. Zgromadzenie Związku postanowiło: „*Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli właściciel nieruchomości wypełnia obowiązek zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny (...)*”.

Od 1 stycznia 2022 r. obowiązuje przepis w art. 4d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zamieszczony w rozdziale 2a „Obowiązki wytwórców odpadów komunalnych” o treści „*Wytwórcy odpadów komunalnych są obowiązani do selektywnego zbierania wytworzonych przez siebie odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz w sposób określony w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust 1*”. Z uwagi na powyższe, przy ustaleniu stawek podstawowych opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zbędne jest artykułowanie, że stawki te mają zastosowanie, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Kolegium Izby wskazuje również, iż w badanej uchwale wystąpiły następujące omyłki pisarskie:

– w § 1 ust. 1 pkt 3 wskazano, iż uchyla się dotychczasową treść § 1 ust. 5, a w przywołanym brzmieniu § 1 ust. 5 wskazano ust. 4,

– w § 1 ust. 1 pkt 5 wskazano, iż uchyla się dotychczasową treść § 2 ust. 3, a w przywołanym brzmieniu § 2 ust. 3 wskazano ust. 2.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
/-/ z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.